

ORIGINALE

Mod_fdg_1_21



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA ENTRATE**

SERVIZIO:

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 247 del 29/06/2022

DGC: 261 del 28/06/2022

Cod. allegati: L 1084_001_01

Proposta di deliberazione prot. n° 5

del 28/06/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 233

OGGETTO: Proposta di Partenariato Pubblico Privato "NOV.it - Napoli Obiettivo Valore". Approvazione definitiva del progetto e conferma della valutazione di fattibilità e dell'interesse pubblico.

Il giorno 30/06/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Maria FILIPPONE
(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Antonio DE IESU

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Laura LIETO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio

Premesso che:

- in data 08/10/2019, prot. PG/2019/8091121 è stata presentata all'Amministrazione una proposta di finanza di progetto, denominata NOV.it - Napoli Obiettivo Valore, sulla base dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto:
 1. progettazione, realizzazione e gestione di una Infrastruttura Tecnologica per l'Ente e la Cittadinanza, costituita da:
 - un' **Anagrafe Tributaria Comunale**, denominata nella proposta "**Sistema della Conoscenza**";
 - un **Modello innovativo di ingegnerizzazione dei processi di gestione delle entrate (Business Process Reengineering)**;
 - **Nuovi Sistemi informatici per il Dipartimento Ragioneria e per i Servizi Demografici e Statistici**, oltre che per l'Area Entrate;
 2. concessione dei Servizi di:
 - a) Sollecito, accertamento, recupero evasione delle entrate locali vigenti alla data della presentazione della Proposta ed esemplificativamente di seguito riportate:
 - Imposta Municipale Unica (IMU),
 - Tributo sui Servizi Indivisibili (TASI),
 - Tassa sui Rifiuti (TARI),
 e di qualsiasi evoluzione normativa e/o regolamentare che le citate entrate abbiano nel corso della durata contrattuale;
 - b) riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, tributarie ed extratributarie, ivi comprese le sanzioni derivanti dalla gestione del ciclo sanzionatorio del Codice della Strada.
 - c) gestione dei rapporti con i contribuenti derivanti dai processi di sollecito, accertamento, recupero evasione e dai processi di riscossione coattiva.
 - d) gestione di un Servizio di interconnessione tra il sistema informatico e il Nodo dei Pagamenti-SPC nonché ulteriori attività strumentali e funzionali all'erogazione del Servizio stesso per consentire l'incasso dei crediti che ne derivino e che siano originati dalla presente Convenzione.
 - e) gestione dei Servizi di supporto al Comune dei processi di gestione della riscossione ordinaria, consistente nell'attualizzazione delle banche dati di IMU e TARI, in quanto Servizio propedeutico e necessario alla costruzione dell'Anagrafe Tributaria Comunale;
- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 345 del 23/09/2020:
 - ha dichiarato la fattibilità della proposta, ai sensi dell'art. 183. Comma 15, nonché l'interesse pubblico alla sua attuazione;
 - ne ha autorizzato l'inserimento nell'ambito degli strumenti di programmazione individuati dall'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016;
 - ha affidato al dirigente Responsabile dell'Area Entrate il coordinamento della seconda fase negoziale e dell'iter amministrativo propedeutico all'approvazione definitiva della Proposta progettuale;
- il Direttore Generale, con Disposizione del n. 5 del 21/01/2021, ha nominato il Responsabile Unico del Procedimento;
- il RUP, di concerto con il dirigente Responsabile dell'Area Entrate e con il coinvolgimento dei dirigenti delle strutture interessate (Area Sistemi Informativi e Agenda Digitale, Dipartimento Ragioneria, Servizi Demografici e Statistici, Servizio Gestione Sanzioni Amministrative), ha avviato la nuova fase negoziale propedeutica all'approvazione definitiva della proposta progettuale sopra indicata;
- nel corso della lunga ed articolata interlocuzione con il soggetto proponente RTI Municipia SpA – Netcom Group SpA (ora Netcom Engineering SpA) sono state chieste numerose modifiche al progetto, al fine di superare alcune criticità già emerse nella prima fase negoziale (antecedente alla DGC n. 345/2020), e di rendere la proposta più aderente agli indirizzi dell'Amministrazione e alle esigenze gestionali dell'Ente;
- il soggetto proponente, con PEC del 18/05/2022, acquisita al protocollo generale con il n. PG/2022/398459 del 20/05/2022, ha trasmesso la documentazione progettuale prevista dall'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornata sulla base delle indicazioni formulate dagli uffici,

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

13

corredata dall'asseverazione del Piano Economico Finanziario, dal rinnovo della polizza fideiussoria e dalle dichiarazioni di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti;

- con nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, a firma del RUP e del Dirigente Responsabile dell'Area Entrate, la documentazione è stata trasmessa a tutte le strutture comunali coinvolte nell'interlocuzione con il soggetto proponente, al fine di verificare che i contenuti della proposta aggiornata fossero in linea con le indicazioni formulate nel corso della fase negoziale;
- in data 30 maggio 2022 il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 17/2022, che ha autorizzato, ai sensi dell'art. 42 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000, l'affidamento in concessione delle attività di accertamento, riscossione sollecitata e riscossione coattiva delle entrate comunali;
- con nota PG/2022/490089 del 24/06/2022 il RUP ha relazionato in merito ai riscontri alla nota PG/2022/400599 del 23/05/2022, ed ha comunicato di aver effettuato i controlli ex art. 80 e la richiesta di informativa antimafia a carico delle imprese del RTI proponente;

Ritenuto che:

- un intervento strutturale sulla gestione della riscossione sollecitata e coattiva, in grado di generare un beneficio anche in termini di riscossione volontaria delle entrate tributarie ed extratributarie, rappresenti un'esigenza imprescindibile per conseguire gli obiettivi di cui all'art. 1 comma 572 della Legge di Bilancio 2022, nell'ottica di realizzare le condizioni per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti;
- la proposta di Partenariato Pubblico Privato di cui in premessa possa contribuire in misura rilevante ad incrementare la capacità dell'Ente di gestire in maniera efficace l'intera "filiera" delle entrate comunali, a partire dalla gestione ordinaria dei tributi fino alla riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie;
- il complesso degli interventi in essa previsti (investimenti nell'integrazione, nell'aggiornamento e nella manutenzione delle banche dati, implementazione di strumenti software per la gestione integrata dell'intero procedimento tributario, potenziamento delle risorse umane e strumentali dedicate all'interlocuzione con i contribuenti, al contrasto all'evasione, al contenzioso e alla riscossione) sia difficilmente realizzabile con le attuali modalità di gestione dei servizi;
- in particolare, il processo di tempestivo adeguamento delle soluzioni informatiche e gestionali ai continui e rilevanti mutamenti degli scenari tecnologici e normativi, possa essere più efficacemente realizzato solo se si trasferisce ad un unico soggetto gestore il rischio del mancato adeguamento;
- la Proposta, nella sua versione definitiva, consenta di superare tutte le criticità segnalate nella relazione istruttoria della succitata DGC n. 345/2020;
- il Contratto di Partenariato Pubblico Privato, disciplinato dagli artt. 179 e segg. dal Codice dei Contratti Pubblici, rappresenti uno strumento idoneo a garantire il trasferimento del rischio in capo al soggetto concessionario;

Considerato che:

- in data 29/03/2022 il Sindaco di Napoli e il Presidente del Consiglio dei Ministri hanno sottoscritto il *Patto per Napoli*. Con la sottoscrizione del Patto il Comune si è impegnato a realizzare, tra gli altri, un intervento strutturale per l'efficientamento della riscossione delle Entrate tributarie ed extratributarie, che prevede di affidare in concessione la riscossione sollecitata e coattiva e le attività per il recupero dell'evasione;
- il cronoprogramma allegato al *Patto per Napoli* prevede che la Giunta Comunale deliberi, entro il 30/06/2022, l'approvazione definitiva del progetto di efficientamento della riscossione;

Dato atto che:

- il provvedimento ha una natura organizzativa ed autorizzatoria;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- la Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

W

- l'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, che disciplina dettagliatamente la procedura di presentazione, esame ed approvazione dei progetti di Partenariato Pubblico Privato su iniziativa del proponente. Esso tra l'altro prevede che "[...] Il progetto di fattibilità approvato è posto a base di gara, alla quale e' invitato il proponente. Nel bando l'amministrazione aggiudicatrice può chiedere ai concorrenti, compreso il proponente, la presentazione di eventuali varianti al progetto. Nel bando è specificato che il promotore può esercitare il diritto di prelazione. [...]";
- il parere dell'Avvocatura comunale (PG/2022/269951 del 06/04/2022), che ha confermato la percorribilità giuridica del modello gestionale contenuto nella proposta progettuale;
- la nota PG/2022/490089 del 24/06/2022 con la quale il RUP ha comunicato:
 - che la documentazione trasmessa dal proponente è coerente con le prescrizioni normative di cui all'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n.50/2016;
 - che l'asseverazione del PEF è stata effettuata da un soggetto in possesso dei requisiti di legge;
 - che sono state effettuate, per i componenti del RTI proponente, le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016, e sono state inoltrate le richieste di informazioni ai sensi dell'Art. 91 del D.Lgs 06/09/2011, n.159 e s.m.i. (Informativa Antimafia);

Verificata:

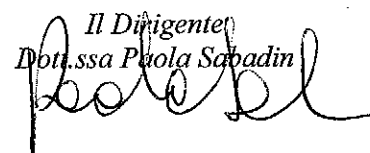
- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i. e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014;
- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile in ordine al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., degli artt. 13, comma 1 lett. b) e 17, comma 2 lett. a), del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive 273 pagine progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con le seguenti sigle:

- L1084_001_01 – Proposta di Partenariato Pubblico Privato "NOV.it – Napoli Obiettivo Valore" del 18/05/2022 (allegato 1)

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso qui di seguito sottoscrive.

Il Dirigente
Dott.ssa Paola Sabadin



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

- 1) **Approvare** la proposta di Project Financing denominata NOV.it – Obiettivo valore, così come aggiornata dal soggetto proponente ed acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli con il numero PG/2022/398459 del 20/05/2022;
- 2) **Confermare** la **fattibilità** e l'**interesse pubblico** all'attuazione della proposta di cui al punto 1), ai sensi dell'art. 183. Comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016;

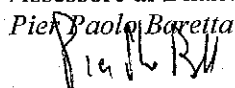
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta

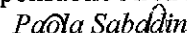


Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



Il Responsabile Area Entrate

Paola Sabadin





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 DEL 28/06/2022 AVENTE AD OGGETTO:

Il Dirigente del Servizio AREA ENTRATE esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

favorevole

Addi,

IL DIRIGENTE

[Signature]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 28/06/2022..... e protocollata con il n. DEC/2022/261.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

Vig. o

Addi,

29/6/2022

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera n. 5 del 28.06.2022 DGC/2022/261 del 28.06.2022. Area Entrate .**

La proposta in esame approva la proposta di Partenariato Pubblico Privato “ Nov.it-Napoli Obiettivo Valore, come aggiornata dal soggetto proponente, confermando la fattibilità e l’interesse pubblico all’attuazione della proposta, ai sensi dell’art. 183 comma 15 del D.lgs 5072016 .

Dalla lettura del provvedimento non si rilevano,allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell’Ente.

Tuttavia, tale intervento di efficientamento delle entrate tributarie ed extra tributarie è previsto nell’Accordo sottoscritto del Patto per Napoli il cui cronoprogramma prevede l’approvazione definitiva del progetto entro il 30.06.2022.

Non può pertanto non rilevarsi che dall’approvazione del progetto deriveranno effetti sulla gestione finanziaria dell’Ente .

Tanto premesso, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli 28.06.2022

Il Ragioniere Generale
dott. ssa *Claudia Gargiulo*

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in oggetto, si intende approvare la proposta di project financing denominata “*NOV.it Obiettivo valore*”, dichiarandone la fattibilità e l'interesse pubblico.

La presente proposta di deliberazione è corredata del favorevole parere di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale, nel parere di regolarità contabile, precisa che *“tale intervento di efficientamento delle entrate tributarie ed extratributarie è previsto nell'Accordo sottoscritto del Patto per Napoli il cui cronoprogramma prevede l'approvazione definitiva del progetto entro il 30.6.2022.”*

L'affidamento in concessione dei servizi di accertamento, riscossione sollecitata e riscossione coattiva delle entrate tributarie e extratributarie, oggetto del presente atto, è stato autorizzato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 17/2022 e, come ritenuto nella parte narrativa, la proposta di Partenariato Pubblico Privato oggetto del presente atto può *“contribuire in maniera rilevante ad incrementare la capacità dell'Ente di gestire in maniera efficace l'intera filiera delle entrate comunali, a partire dalla gestione ordinaria dei tributi fino alla riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie.”*

La proposta di project financing che si intende approvare è stata presentata in data 8.10.2019 ed è stata già oggetto di una prima valutazione di fattibilità con deliberazione di G.C. n. 345/2019. La stessa è stata, però, successivamente modificata su richiesta dell'Amministrazione ed è, quindi, *“stata trasmessa a tutte le strutture comunali coinvolte nell'interlocuzione con il soggetto proponente, al fine di verificare che i contenuti della proposta aggiornata fossero in linea con le indicazioni formulate nel corso della fase negoziale”*. Come dichiarato nella parte narrativa, *“la Proposta, nella sua versione definitiva, consente di superare tutte le criticità segnalate nella relazione istruttoria della succitata DGC n. 345/2019”*; inoltre, l'Avvocatura comunale ha confermato la percorribilità giuridica del modello gestionale contenuto nella proposta progettuale.

Ai fini della procedura dal porre in essere ai fini dell'individuazione del soggetto concessionario, si richiama la procedura di cui all'art. 183, commi 15 e ss., del D. Lgs. 50/2016 - applicabile anche ai servizi, limitatamente a quanto compatibile, ai sensi dell'art. 179, comma 3, del D. Lgs. 50/2016.

Spettano alla Giunta, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto e alla stregua del risultato dell'istruttoria svolta dall'ufficio proponente, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione conclusiva, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

VISTO:
Il Sindaco

Monica Cinque
vire

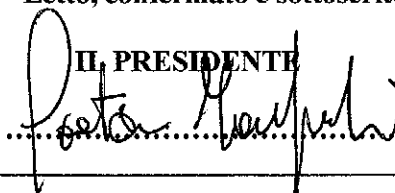
Deliberazione di G. C. n. 233 del 30/6/22 composta da n. 8... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE



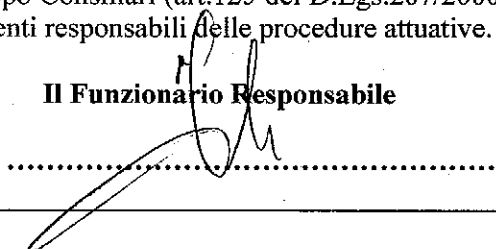
IL SEGRETARIO GENERALE



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 01/07/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile



ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....